

昨年度に障害者の法定雇用率を達成した民間企業が5割を切る中、企業が障害者に業務を発注した額の一定割合を、法定雇用率に換算して算入する「みなし雇用制度」の導入を求める声が上がっている。人事管理の難しさや業務のミスマッチの懸念などから障害者の採用が十分に進まず、2018年には中央省庁や自治体に

## 障害者の「みなし雇用」

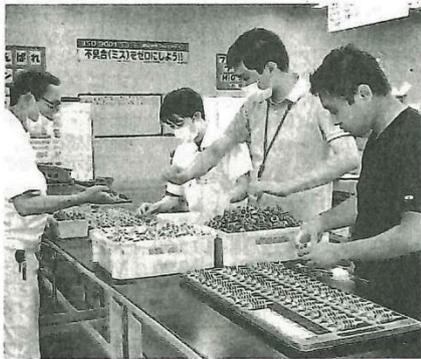
よる水増しも問題に。専門家は、障害者と企業の双方にメリットのある柔軟な仕組みづくりの必要性を訴える。

(五十住和樹)

## 導入求める声

# 働く場の拡大に期待

黙々と作業をこなす障害者の人たち=神奈川県平塚市で



**障害者の法定雇用率** 障害者雇用促進法が中央省庁や自治体、企業に義務付けている障害者を雇用する割合。民間企業は2.2%、国や自治体は2.5%で、国は本年度中にそれぞれ0.1ポイント引き上げる予定。2019年度に達成した民間企業は全体の48%、国は約61%。国は雇用率の未達成企業から納付金を徴収し、これを財源に達成企業に助成金を支給している。06年には、在宅や福祉施設の障害者に仕事を発注する「在宅就業障害者支援制度(工賃)」を導入。障害者への支払額(工賃)に応じて企業は調整金などを得られ、雇用率を達成できなかった企業は徴収される納付金からこの調整金を減額相殺できる。

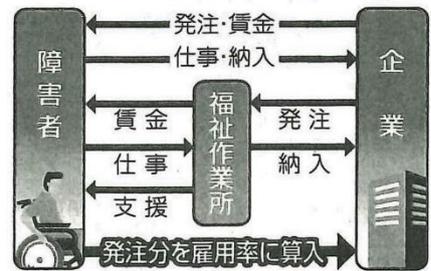
### 法定雇用率換算

障害者の「みなし雇用」は、企業が業務を、障害者の就労を支援する福祉作業所や在宅の障害者に発注した場合に法定雇用率に換算する仕組み。制度化はされていない。主に知的障害者が働く工場「しんわルネッサンス」(神奈川県平塚市)。福祉サービスで、通常の就労が難しい障害者が雇用契約を結ぶ就業継続支援の「A型」と、雇用契約を結ばず工賃を受け取る「B型」、一般企業への就労を目指す「就労移行支援」の三形態があり、百人ほどが利用する。一九七四年からホンダ車の部品の組み立てや加工を受

## 企業にもメリット

「組み立てた部品が車になっ

### 「みなし雇用」の考え方



注。工程を細分化し、ボルトの取り付けなど一工程ごとに一人を配置しており、皆真剣な表情で黙々と取り組む。九年目の植木洋一さん(三三)は「走りのはうれしい」。

就労継続支援A型事業所全国協議会(東京)が昨年度行った企業への調査では製造、建設、小売りなど十八社が回答。「障害者の採用や人事管理、業務管理が難しい」などと雇用率達成に苦しむ声があ

り、十社が、制度があれば「活用したい」と答えた。障害者雇用促進法では、企業が「特例子会社」を設立し、雇った障害者を親会社や企業グループの雇用率に算入できる。ただ、障害者雇用に関する慶応大の中島隆信教授(五七)によると、清掃や単純作業などの雑用的な仕事を特例子会社に集めている企業もあり「障害者の仕事が本業の戦力になっていない」と話す。みなし雇用について中島教授は、「障害者は作業所の職員に見守られ自分のペースで仕事ができる。体調に合わせてテレワークも可能。企業も労務管理しなくてよく双方にメリットがある」と指摘。仕事が少ない地方のA型事業所に発注すれば、障害者の働く場が広がり、中島教授は「一定水準までは直接雇用を義務づけ、みなし雇用分の雇用率を合算するなど、障害者が働きやすい柔軟な仕組みをつくるべきだ」と話す。一方、厚生労働省は「福祉的雇用から一般雇用への移行が進まなくなる可能性がある」と話している。